

Verlenging BI-zones door wettelijke beperking in gevaar door COVID-19

In ruim 340 bedrijveninvesteringszones (BI-zones) zorgen ondernemers gezamenlijk met eigen middelen voor een vitaal, veilig en aantrekkelijk werkgebied. Juist de coronacrisis maakt deze inzet van een nog groter belang.

Voor zo'n 70 BI-zones loopt in 2020 de wettelijke instellingstermijn af. Verlenging kan alleen door een intensieve procedure die in 2020 moet worden doorlopen. Door de coronacrisis ontbreekt daarvoor de tijd en het perspectief, want veel ondernemers staan nu in de overlevingsstand.

Met een jaar uitstel kunnen deze BI-zones door, juist nu dat zo nodig is, en krijgen ondernemers tijd en ruimte om de verlenging goed voor te bereiden. Een kleine aanpassing van de Wet-BIZ is daarvoor noodzakelijk.

Namens ondernemers, belangenorganisaties en overheden vraagt Stichting CLOK uw inzet en medewerking om deze wetswijziging op korte termijn door te voeren. Daarmee stelt u de ondernemers in deze BI-zones in staat versterkt uit deze coronacrisis te komen.

Toelichting

340 BI-zones zetten zich in voor vitale, veilige en aantrekkelijke werkgebieden

Bedrijveninvesteringszones (BI-zones) hebben bewezen van groot belang te zijn voor de economische versterking van bedrijventerreinen, binnensteden, winkelcentra en andere werkgebieden. Er zijn nu ruim 340 BI-zones actief. In de BI-zones zetten ondernemers zich gezamenlijk en met eigen middelen in voor de vitaliteit, veiligheid en aantrekkelijkheid van hun werkgebied. Nu met de coronacrisis is deze inzet van een nog groter belang. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de veiligheid, de gezondheid en het tegengaan van leegstand.

70 BI-zones lopen in 2020 af

Van zo'n 70 BI-zones loopt in 2020 de instellingstermijn af. De Wet BIZ beperkt de looptijd van een BI-zone tot maximaal 5 jaar. Om de BI-zone voort te zetten moet opnieuw de gehele wettelijk voorgeschreven instellingsprocedure worden doorlopen.

Zij kunnen alleen verlengen door een intensieve procedure

Deze instellingsprocedure is een intensief traject dat een doorlooptijd vergt van 6-9 maanden¹. Aan de instelling van een BI-zone gaat het creëren van draagvlak voor een activiteitenplan vooraf. De begroting van de kosten van deze activiteiten worden vervolgens omgezet in tarieven voor een BIZ-bijdrage, waarvoor de gemeenteraad een belastingverordening vaststelt. Daarna volgt een wettelijk vereiste draagvlakmeting om te bepalen of sprake is van voldoende steun onder de bijdrage plichtige ondernemers voor inwerkingtreding van de belastingverordening. Slechts bij voldoende steun wordt de BI-zone ingesteld.

Het doorlopen van deze wettelijke instellingsprocedure is in 2020 niet reëel

De slechte economische vooruitzichten van veel ondernemers maken dat het vinden van een meerderheid voor een vorm van vrijwillige belastingheffing dit jaar meer inspanning vereist dan voorheen. Bovendien bemoeilijken de quarantainemaatregelen om bijeenkomsten te organiseren met de ondernemers uit het gebied om activiteitenplannen vorm te geven en daarvoor draagvlak te creëren.

¹<https://bedrijveninvesteringszone.biz/oprichten-van-een-biz>

Voor de meeste ondernemers in de BI-zone geldt dat zij op dit moment in de overlevingsstand staan. Tijd en aandacht voor overleggen en procedures is er niet. Bovendien is op dit moment volledig onduidelijk welke tijdelijke en permanente invloed corona heeft op het functioneren van het winkelgebied of bedrijventerrein. Procesmatig noch inhoudelijk is het derhalve de komende maanden zinvol en realistisch om een traject te doorlopen tot verlenging van de BI-zone.

Gevolg: in 70 BI-zones gaat 4 miljoen euro aan jaarlijkse investeringen teniet

Resultaat is dat zonder wettelijk ingrijpen de BI-zone formeel eindigt in zo'n 70 gebieden. Dit zal leiden tot afname van de vitaliteit van binnensteden, winkelgebieden en bedrijventerreinen. Investeringen in activiteiten en in organiserend vermogen van de afgelopen jaren worden teniet gedaan. Een sterke en effectieve BIZ staat en valt bij de bestuurskracht van haar leiders; bestuurders die nu bedankt worden voor hun inzet en wellicht niet bereid zijn het avontuur opnieuw aan te gaan. Ook daarmee dreigt een belangrijk instrument voor herstel weg te vallen.

Wettelijk uitstel voor verlenging van in 2020 aflopende BIZ-zen daarom noodzakelijk

Stichting CLOK en haar partners pleiten voor wijziging van de Wet BIZ waardoor BI-zones waarvan de instellingstermijn in 2020 afloopt een jaar uitstel krijgen voor het doorlopen van de instellingsprocedure. Aan prof. mr. A.W. Schep van het Erasmus Studiecentrum voor Belastingen van Lokale overheden (ESBL) is gevraagd onderzoek te doen naar een tweetal fiscaal-juridische varianten. Dit onderzoek is bij deze notitie als bijlage gevoegd. Voor beide varianten zijn tekstuele voorstellen voor wijziging van de Wet BIZ uitgewerkt.

Dat kan met een eenvoudige aanpassing van de Wet BIZ

De variant die onze voorkeur heeft betreft het wettelijk creëren van een specifieke uitzonderingspositie voor BI-zones waarvan de instellingstermijn in 2020 afloopt (Variant A). Rechtvaardiging daarvoor is de uitzonderlijke situatie waarin ondernemers op bedrijfslocaties verkeren als gevolg van de coronacrisis.

In deze variant zal aan de Wet BIZ een tweetal bepaling kunnen worden toegevoegd die een uitzondering bevatten op de bepalingen in de Wet BIZ die naar de maximale instellingstermijn verwijzen. In het door het ESBL uitgewerkte wetsvoorstel van deze variant wordt de mogelijkheid gecreëerd BI-zones waarvan de termijn in 2020 afloopt met een jaar te verlengen. Een verzoek tot verlenging wordt ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. De verlenging krijgt vorm door wijziging van de BIZ-verordening, welke verordening wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

Daarmee kunnen de BI-zones en de ondernemers versterkt uit de coronacrisis komen

Na wetswijziging en aanpassing van de in 2020 aflopende BIZ-verordeningen kunnen de activiteiten van BI-zones worden voortgezet in 2021. In het jaar van de verlenging (2021) kan op normale wijze en in alle rust een activiteitenplan worden uitgewerkt voor een nieuwe BIZ-periode. Op deze wijze stelt het BIZ-instrument de ondernemers in de betreffende gebieden in staat om gezamenlijk sterker uit de coronacrisis te komen.

Met vriendelijke groet,



Herman Timmermans
Voorzitter CLOK